

เรื่องที่ 9 ก่อการร้ายคืออะไร ? ประเทศไทย จะอย่างไรได้บ้าง?

(นายพิษณุ ผาสุกมโน เรียบเรียง)

เกิดเหตุการณ์ระเบิดกลางกรุงเทพมหานครขึ้นที่ซอยปรีดิพนมยงค์ ย่านสุขุมวิท 71 ต้อนรับวันวาเลนไทน์

14 กุมภาพันธ์ 2555 โดยคนที่ทำให้เกิดระเบิดขึ้นนั้นเป็นชายชาวต่างชาติ ลักษณะเป็นคนอาหรับ หลังจากทีหลายประเทศยกเลิกคำเตือนการเดินทางมาเมืองไทยเพราะอาจมีเหตุก่อการร้ายในกรุงเทพมหานครไปแล้ว รัฐบาลได้เร่งตรวจสอบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยเร็วว่าเป็นเหตุระเบิดที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายหรือไม่ หากไม่เกี่ยวข้อง ก็ต้องเร่งชี้แจงกับต่างชาติให้ชัดเจนว่าเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเพราะอะไร ใครเป็นผู้ทำ และรัฐบาลควบคุมสถานการณ์ความปลอดภัยในประเทศได้อยู่หรือไม่ แต่หากเป็นเหตุที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย รัฐบาลก็ต้องแจ้งกับสถานประกอบการถึงข้อเท็จจริง เพื่อให้เตรียมความพร้อมรับมือด้านความปลอดภัย รัฐบาลต้องตอบให้ได้โดยเร็ว แยกให้ออกว่าเหตุที่เกิดขึ้นมาจากอะไร และชี้แจงกับต่างชาติ ก่อนที่ต่างชาติจะประกาศเตือนมา ต้องให้ความมั่นใจว่ารัฐบาลยังดูแลความปลอดภัยได้หรือไม่ แต่ก็ยังไม่ทันไร ประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศอังกฤษ ก็ได้ออกประกาศเตือนพลเมืองของตนเสียแล้ว ต่อมาก็มีอีก 10 ประเทศเตือนระงับอีก

รัฐบาลไทยได้ทราบมานานแล้วว่า จะมีภัยคุกคามจากการก่อการร้ายโดยมุ่งประสงค์ต่อชีวิตของประชาชนผู้บริสุทธิ์หรือทำลายทรัพย์สินให้เกิดความเสียหายเพื่อสร้างความปั่นป่วนโดยให้เกิดความกลัวในหมู่ประชาชนและทำให้เกิดความวุ่นวายในประเทศ หรือเพื่อบังคับขู่เข็ญให้รัฐบาลไทย รัฐบาลของรัฐใด หรือองค์การระหว่างประเทศ จำยอมต้องกระทำหรือละเว้นการกระทำตามที่มีการเรียกร้องของผู้ก่อการร้าย ซึ่งการกระทำเช่นนั้นได้เกิดขึ้นในประเทศใกล้เคียงและมีแนวโน้มว่าจะเกิดขึ้นภายในประเทศอันจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศอย่างร้ายแรง นอกจากนี้ การกระทำความผิดดังกล่าวยังเป็นการกระทำในลักษณะการร่วมมือกระทำความผิดระหว่างประเทศ ซึ่งคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้มีมติที่ 1373 เมื่อวันที่ 28 กันยายน พ.ศ. 2544 ขอให้ทุกประเทศร่วมมือดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำที่เป็นการก่อการร้าย รวมถึงการสนับสนุนทางทรัพย์สินหรือกรณีอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ดำเนินการก่อการร้ายหรือเป็นสมาชิกขององค์กรก่อการร้าย โดยเหตุที่การก่อการร้ายเป็นการกระทำที่เป็นภัยร้ายแรงต้องแก้ไขปัญหาให้ยุติลงอย่างรวดเร็ว รัฐบาลไทยจึงได้ออกพระราชกำหนดแก้ไขประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.2546 โดยเพิ่มลักษณะความผิดอาญาขึ้นมาอีก เป็น ลักษณะ 1/1 ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย ขึ้นมาโดยเฉพาะ และให้เป็นความผิดตามหลักสากลอีกด้วย กล่าวคือเมื่อมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นแล้ว แม้จะเกิดนอกราชอาณาจักรไทย ก็ยังจะต้องรับโทษในราชอาณาจักรไทยอีก โดยไม่ต้องมีผู้ใดร้องขอ และได้เริ่มใช้บังคับมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 จนถึงปัจจุบัน

ก่อนอื่น ต้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับคำว่า “การก่อการร้าย” คืออะไรเสียก่อน ซึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา ก็ได้บัญญัติให้ความหมายไว้แล้ว ตามมาตรา 135/1 ถึง มาตรา 135/4 สรุปใจความได้ว่า

ต้องเป็นการกระทำอันเป็นความผิดอาญา โดยการใช้กำลังประทุษร้าย หรือกระทำการใดอันก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรืออันตรายอย่างร้ายแรงต่อร่างกาย หรือเสรีภาพของบุคคลใดๆ **หรือ** กระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ ระบบการขนส่งสาธารณะ ระบบโทรคมนาคม หรือโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ **หรือ** การกระทำการใดอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของรัฐหนึ่งรัฐใด หรือของบุคคลใดหรือต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดหรือน่าจะก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจอย่างสำคัญ

หลักสำคัญก็คือ ต้องกระทำโดยมีความมุ่งหมายเพื่อขู่เข็ญหรือบังคับรัฐบาลไทย รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ให้กระทำหรือไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง หรือเพื่อสร้างความปั่นป่วนเพื่อให้เกิดความหวาดกลัวในหมู่ประชาชน ผู้นั้นกระทำความผิดฐานก่อการร้าย

กฎหมายอาญาของไทยได้บัญญัติระวางโทษไว้ให้ประหารชีวิต จำคุกตลอดชีวิต หรือจำคุกตั้งแต่สามปีถึงยี่สิบปี และปรับตั้งแต่หกหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท

แม้จะยังไม่ได้มีการก่อการร้ายเกิดขึ้น แต่ถ้ามีการขู่เข็ญว่าจะกระทำการก่อการร้าย โดยมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะกระทำการตามที่ขู่เข็ญจริง **หรือ มีการสะสมกำลังพลหรืออาวุธ จัดการหรือรวบรวมทรัพย์สิน ให้หรือรับการฝึกการก่อการร้าย ตระเตรียมการอื่นใด หรือสมคบกัน** เพื่อก่อการร้าย หรือกระทำความผิดใดๆ อันเป็นส่วนของแผนการเพื่อก่อการร้าย หรือยุยงประชาชนให้เข้ามามีส่วนในการก่อการร้าย หรือรู้ว่ามีผู้ก่อการร้ายและกระทำการใดอันเป็นการ**ช่วยเหลือปกปิดไว้** ผู้นั้นก็มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสี่หมื่นบาท

นอกจากนี้ **ผู้ที่สนับสนุน**ในความผิดฐานก่อการร้าย ยังต้องรับโทษเช่นเดียวกับผู้ก่อการร้ายด้วย

อีกทั้ง **ผู้ที่เป็นสมาชิก**ของคณะบุคคล ซึ่งมีมติของหรือประกาศภายใต้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติกำหนดให้เป็นคณะบุคคลที่มีการกระทำ อันเป็นการก่อการร้ายและรัฐบาลไทยได้ประกาศให้ความรับรองมติหรือประกาศดังกล่าวด้วยแล้ว ผู้นั้นก็มีความผิดด้วยและต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปีและปรับไม่เกินหนึ่งแสนสี่หมื่นบาท